

СИСТЕМЫ ЛОКАЛЬНОГО ОБМЕНА УСЛУГАМИ И ТОВАРАМИ КАК ИНСТРУМЕНТ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РАЙОНАХ КОНЦЕНТРАЦИИ ВРЕМЕННО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

Вступление. Одной из наиболее острых социально-экономических проблем, которые на сегодня стоят в Украине, является проблема внутренне перемещенных лиц. Во многих случаях переселенцы оказались в условиях нехватки обеспечения первоочередных условий для проживания. Ситуация усугубляется низким уровнем занятости среди беженцев, что лишает их возможности получения постоянного дохода для улучшения жизненных условий. Размер месячных пособий для переселенцев (от 442 до 884 гривен) не способен решить проблему дефицита денежных средств для приобретения жизненно важных товаров (продуктов питания, лекарств). В условиях нехватки финансирования выплат беженцам государственная служба занятости не достаточно эффективно решает проблему высокой безработицы переселенцев. Решению этой проблемы может послужить создание систем локального обмена услугами и товарами для временно перемещенных лиц.

Анализ последних исследований и публикаций. Разработкой вопроса либерализации национальных денежных систем занимались такие ученые как Б. Лиетар [1], Э. Кан, Г. Никонова [2].

Цель научной статьи. Целью данной работы является обоснование предложения внедрения систем локального обмена услугами и товарами на территориях с высокой концентрацией временно перемещенных лиц из АРК, Донецкой и Луганской областей для снижения уровня безработицы.

Изложение основного материала. По состоянию на 16.03.2015 г., по данным государственной службы по чрезвычайным ситуациям было зарегистрировано 800 832 вынужденных переселенца из зоны проведения антитеррористической операции и Крыма. По данным Агентства ООН по делам беженцев (UNHCR) численность переселенцев еще больше: по состоянию на 7 февраля их количество составляло более 980 000 человек [3].

В то же время, по состоянию на 01.04.2015 г. в государственную службу занятости Украины обратились только 47 900 жителей АРК, Донецкой и Луганской областей (табл. 1). Наибольшая их численность была сосредоточена в Донецкой, Днепропетровской, Харьковской, Запорожской областях и г. Киеве. Трудоустроено было лишь 9 800 человек [4].

Таблица 1

**Информация по предоставлению услуг государственной службой занятости
внутренне перемещенным лицам (тыс. чел.) [4]**

	Общее количество внутренне перемещенных лиц с 1 марта 2014 г. по 17 апреля 2015 г.
Предоставлялись услуги службой занятости	47,9
<i>из них, имели статус безработного</i>	33,1
<i>получали пособие по безработице</i>	24,4
Трудоустроены всего, в том числе самостоятельно	9,8
<i>из них, по направлению службы занятости</i>	8,7
Проходили профессиональное обучение	1,8
Принимали участие в гражданских и других работах временного характера	2,6
Продолжают получать услуги государственной службы занятости	20,5
<i>из них, имеют статус безработного</i>	16,1

Эти данные ярко демонстрируют острую проблему безработицы среди внутренне перемещенных лиц на территории Украины. При том что большин-

ство беженцев находятся в трудоспособном возрасте (диаграмма 1) и имеют высшее образование (диаграмма 2).

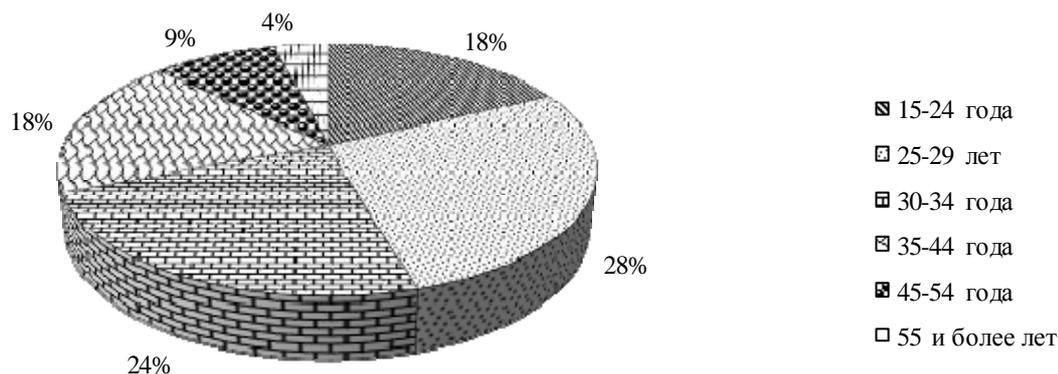


Диаграмма 1. Распределение внутренне перемещенных лиц по возрасту (по состоянию на 01.01.2015 г.) [4]

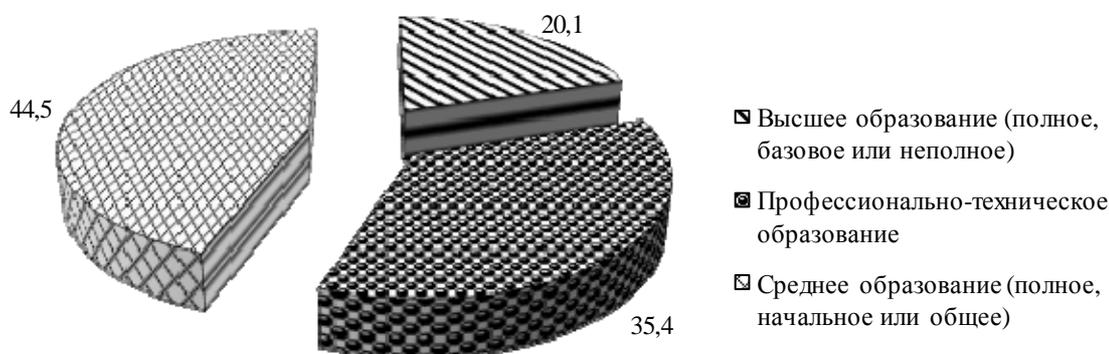


Диаграмма 2. Распределение внутренне перемещенных лиц по уровню образования (по состоянию на 01.01.2015 г.) [4]

Таким образом складывается ситуация, в которой большая часть переселенцев обладают достаточной квалификацией для оказания услуг и производства товаров, но оказываются не включенными в процесс общественного воспроизводства. Низкая активность внутренне перемещенных лиц свидетельствует о низком уровне доверия к государственным службам занятости, а также о социальной отчужденности населения, оказавшегося в новой среде.

Решению проблемы высокого уровня безработицы и смягчению последствий неблагоприятных для жизни условий, в которых оказалась значительная часть переселенцев, может способствовать использование систем локального обмена услугами и товарами.

Широкое распространение в мире локальные обменные системы получили после 70-ых годов, в ответ на кризисные явления в экономике, как попытка разрешить недостатки государственных систем разделения труда. Они получили развития в двух направлениях: системы «банков времени», позволяющие участникам проекта обменивать свой

труд на т.н. «тайм-доллары» и локальные системы взаимного кредитования (т.н. LETS – Local Exchange Trading Systems), использующие вместо физических сертификатов либо чеки, либо электронные формы взаимозачета.

«Банк времени» (Time Bank) – это организация, учитывающая (фиксирующая) для своих участников, сколько часов своего времени потратил тот или иной участник на оказание различных услуг другим участникам (приход на счёт участника в банке времени), и сколько времени было потрачено другими участниками на оказание потреблённых услуг тем или иным участником (расход со счёта участника в банке времени). Организовывается обмен услугами между людьми, их сообществами, организациями, учреждениями, предприятиями, взаимное кредитование и взаимопомощь [5].

Суть идеи «банка времени» достаточно проста: каждый человек располагает свободным временем. Его можно выгодно инвестировать: оказать окружающим какую-нибудь услугу и получить за это на свой счет соответствующее количество времени. Временной капитал можно потратить таким же об-

разом – воспользоваться услугами любого другого клиента «банка времени». Расчётной единицей для всех видов услуг является один час затраченного времени (в США – «Time-Dollar»), в Японии «DanDan» («I thank you very much»). Время всех участников оценивается одинаково, вне зависимости от содержания выполненной работы, от образования, навыков и умений: 1 астрономический час = 1 учётной единице.

Для «банков времени» характерен ярко выраженный тренд целенаправленной помощи нуждающимся членам сообщества. Нередко на базе подобных систем создаются движения поддержки социально незащищённых слоев.

Одной из первых форм «банков времени» была японская система заботы о пожилых людях «Fureai Kirri», появившаяся в 1973 году. Ее развитие в Японии было во многом обусловлено другой актуальной и для Украины социально-экономической проблемой – проблемой старения населения страны.

Создательница этой системы, Теруко Мизушима, объясняла свой выбор часа в качестве единицы расчета между волонтерами тем, что высокая инфляция создала в стране ощущение нестабильности стоимости национальной валюты. Час человеческой жизни, как неподверженная инфляции единица, не может потерять изначальную стоимость с течением времени. «Fureai Kirri» основывается на японской культуре Fureai – служащей для формирования эмоциональной связи между людьми разных возрастных и/или профессиональных групп в рамках единого сообщества.

«Fureai Kirri» могут быть сохранены для личного использования человека в будущем, или переданы кому-то по их выбору, как правило, родителям или членам семьи, которые живут в другом месте в стране и нуждаются в подобной помощи. В настоящее время, существует 374 некоммерческих организаций, выдающих Fureai Kirri и участвующих в обмене по всей стране через два компьютеризированных центра данных, которые координируются Sawayaka Healthcare Foundation [6]. Поскольку у пожилых людей теперь есть поддержка системы в их собственных домах, то момент, когда они должны быть перемещены в дорогие дома престарелых может быть существенно отложен, а время которое они тратят в больницах – существенно укорочено. Все это снижает издержки для общества по уходу за престарелыми, и одновременно повышает качество жизни пожилых людей, обслуживающих самих себя. Наконец, эта система создает поток ресурсов, которые не полагаются на государственные субсидии или бюрократию, дорогую страховку, и даже выполняет функции национальной валюты.

«Банки времени» производственного типа впервые возникли в Советском Союзе в 1977 г. на хлебокомбинате города Кохтла-Ярве (Эстония), на

котором работники использовали гибкое рабочее время. В этом же городе 18 февраля 1980 г. был осуществлён эксперимент по обороту времени, подобно денежному обороту. В ходе этого эксперимента был осуществлён обмен временем за услуги между «банками времени» трех организаций: НИИ сланцев, Хлебокомбинатом и ТЭЦ. Несмотря на успешность этой системы в начале 1980-х годов эксперимент был свернут в приказном порядке на государственном уровне [2].

В современной его форме «банк времени» был разработан американцем Эдгаром Каном, который сформулировал принципы экономической системы, основанной на использовании «долларов времени» (Time-Dollars). В отличие от советской производственной модели, он рассматривал «банки времени» не как один из способов мотивации персонала на предприятии, а как инструмент развития различного рода социальных и волонтерских проектов. Согласно концепции Кана «банк времени» представляет собой инструмент повышения эффективности волонтерской деятельности в общине, позволяющий подобрать определённым волонтерам соответствующую им работу, выявлять потребности, привлекать и вербовать новых волонтеров, «платить» волонтерам за их работу, а также отслеживать и контролировать волонтерскую деятельность.

Главной целью создания «банков времени» основанной на учете времени, потраченного человеком на оказание волонтерской помощи для продуцирования в обществе отношений взаимопомощи, а также для борьбы с социальной изолированностью незащищённых групп граждан являлось основной задачей как японских Fureai Kirri, так и «банков времени» Эдгара Кана.

Первые шесть американских «банков времени» возникли по инициативе Кана в 1987 г., в Англии в 1998 г. Это социальное движение взаимопомощи распространилось по многим странам мира [5]. Сегодня в 26 государствах активно действуют «банки времени». Лидерами в этой сфере по-прежнему остаются США, где в каждом штате имеется хотя бы несколько «банков времени», Великобритания, «банки времени» которой располагают активной базой клиентов в 11 тыс. человек, и Япония, насчитывающая более 800 «банков времени» [7].

Всего известно около 250 моделей «банка времени», существующих под разными названиями: «Доллар Времени», Местная Система Обмена Времени, Банки Времени, Районный Обмен Услугами, Член общины – Члену общины, Банк Счастья (социальная сеть банковских услуг в Эстонии) [7].

Наиболее известный в Украине «банк времени» «Добробанк» функционирует в городах с наибольшим количеством внутренне перемещенных лиц – городах Днепропетровске и Запорожье. На сегодня зарегистрированное число участников «Добро-

банка» составляет 1400 человек [8]. В условиях острой проблемы занятости в числе беженцев представляется целесообразным для проживающих в этих городах переселенцев использование не только государственных служб занятости, но и в участии в подобных проектах взаимопомощи и самозанятости. «Банки времени» могли бы решить проблему социальной отчужденности и способствовать адаптации к новому окружению, обретению социальных связей и удовлетворению первоочередных нужд. Важным следствием вступления людей в «банк времени» является создание у участников ощущения большей стабильности и защищенности. За человеком появляется большая группа людей, на помощь которых он может рассчитывать.

В условиях роста числа временных безработных можно создавать «Кризисные банки времени». Членами таких банков могут быть безработные, которые смогут оказывать друг другу услуги на безденежной основе. «Кризисные банки времени» позволят обеспечить не только психологическую помощь безработным, но и сохранить их трудовую активность.

Другой формой локальной обменной системы является торговая система местного обмена или система LETS на основе взаимного кредитования.

LETS (Торговая Система Местного Обмена) — система упорядочивания обмена товарами и услугами между членами сообщества [9].

Первая LETS (Торговая Система Местного Обмена) была создана в 1982-1983 гг. безработным программистом Майклом Линтоном в канадском городе Кортни (Courtenay). Идея создания LETS возникла у Майкла Линтона в контексте массовой безработицы в регионе, вызванной закрытием крупного местного предприятия по разработке месторождений. Первоначальный вариант расшифровки LETS – Local Employment and Trading Systems – система местной занятости и торговли. В контексте нехватки рабочих мест и невозможности заработать канадские доллары замысел Линтона сводился к созданию альтернативной системы занятости и экономического обмена между людьми.

Система LETS изначально создавалась как некоммерческая беспроцентная сеть обмена услуг и товаров. В отличие от «банков времени» механизм взаимных расчетов в LETS строиться не на затраченных на труд часах, а на основании внутренней валюты сообщества, эмитентом которой они сами и являются. Ядром данной системы является централизованная база данных, доступная для любого участника сети LETS и содержащая в себе всю информацию о кредите того или иного участника. Кредит зарабатывается за счет предоставления каких либо услуг или товаров окружающим, и в последствии может быть потрачен с целью приобретения иных товаров/услуг от других членов LETS.

После двух лет функционирования LETS количество участников системы было равно 500, а торговый оборот достиг \$300000 [10]. Достаточно быстро успехи созданной в Кортни LETS получили известность в Канаде и в других странах мира. Локальные обменные системы типа LETS появились во множестве стран: США, Австралии и Новой Зеландии (там их поддержали местные правительства), в Великобритании, Франции и Японии. Подобные системы в германоязычных странах (Германия, Австрия, Швейцария, Лихтенштейн) известны под названием Таушринг (нем. Tauschring) – «кольцо обмена» или Tauschkreis – «круг обмена», во франкоязычных регионах Европы – под названием SEL (фр. Système d'Échange Local). В ряде стран Латинской Америки они используются под именем Trueque – по названию древней традиции торговли многих коренных общин.

LETS – это саморегулируемая торговая сеть, поддерживаемая собственной внутренней валютой. Она позволяет своим пользователям управлять собственным предложением денег (эмиссией) внутри сети. Ее пользователи сети могут эмитировать внутреннюю валюту в момент покупки. Единицы LETS можно потратить только в той же системе, которая их эмитировала. Сами по себе единицы – это информация о позиции индивидуума внутри торгового сообщества. Это обещания эмитентов позднее самим предоставить товар или услугу, требующуюся другим участникам системы.

Устройство LETS перекликается с принципами организации классического бартера. Однако, представляя собой систему обменов, в основе которой лежит принцип взаимного безналичного кредитования группы участников, LETS отличается тем, что подразумевает не двусторонний, а многосторонний обмен. Все участники системы являются членами общественной некоммерческой организации, обеспечивающей информационную и транзакционную поддержку обменов. Организация обменов на основе принципа взаимного кредитования означает, что эмиссия валюты происходит на децентрализованной основе: каждый покупатель того или иного товара или услуги, не имеющий на своем счету необходимой для покупки суммы, эмитирует соответствующее количество денежных единиц. Счет покупателя дебетуется, а счет продавца кредитруется на сумму сделки, в начале работы системы все сделки совершаются обладателями нулевых счетов. Общая сумма единиц со знаком минус и со знаком плюс на счетах всех участников системы, таким образом, постоянно равна нулю. Валюта денежной системы эмитируется автоматически, что во многом снимает вопрос регулирования денежной массы. Многие LETS фиксируют, однако, максимальный уровень кредитования человека для предотвращения возможных злоупотреблений системой в рамках не-

ограниченного безвозмездного кредитования одних членов системы в ущерб интересам других. При этом важной основой работы любой LETS является определенный уровень доверия между участниками, в этом смысле LETS можно сравнить с клубом, с общественной организацией, члены которой объединяются для совместного решения поставленных за-

дач, в данном случае – обеспечения своего экономического благосостояния. LETS можно также сравнить с банком, предоставляющим своим клиентам беспроцентные кредиты для оплаты товаров и услуг друг друга [8]. Упрощенное схематическое отображение работы торговых систем местного обмена представлено на рис. 1.

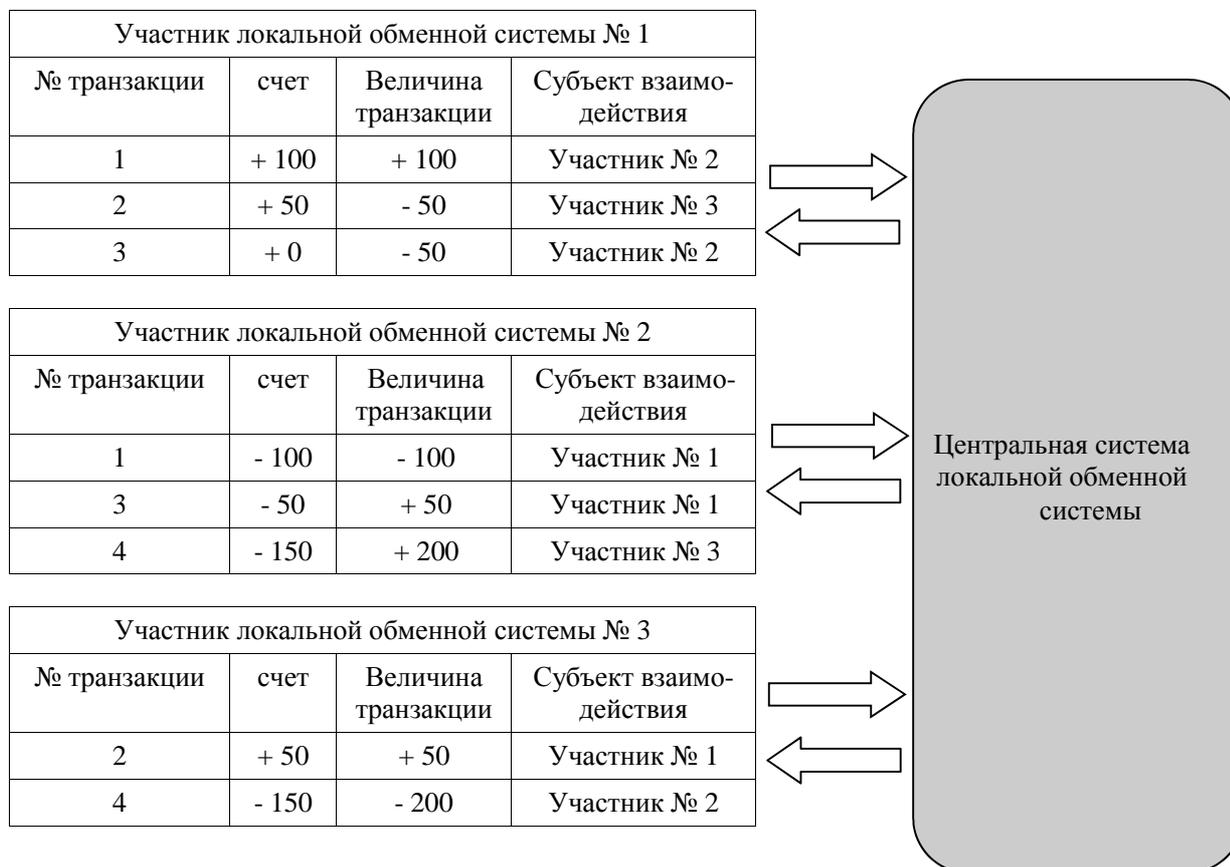


Рис. 1. Схема работы торговых систем местного обмена

Управляется стандартная LETS весьма просто. Регистратор LETS координирует учет и регистрацию сделок в системе и генерирует сообщения о сделках. Один регистратор может поддерживать работу как одной, так и нескольких систем. Как только система зарегистрирована, в ней можно открывать счета и начинать торговлю. Регистраторы LETS – это создаваемые на базе местного сообщества некоммерческие предприятия. Они отвечают непосредственно перед владельцами счетов.

Обмены в рамках системы LETS, в отличие, например, от «банков времени» часто подвержены налогообложению. Так, например, в Великобритании и Австралии, где LETS получили широкое распространение, такие обмены подразделяются государственными структурами на облагаемые и не облагаемые налогом. В том случае если предлагаемый товар или услуга, связаны с профессиональной деятельностью человека, их предоставление другому участнику будет расцениваться как осуществление

коммерческой деятельности и будет облагаться налогами. Тогда же, когда LETS не обеспечивает профессиональную занятость человека, его участие в обмене в рамках LETS не определяется как налогооблагаемая деятельность.

Таким образом, в случае развития и успешного функционирования торговых систем местного обмена, этот инструмент может служить не только эффективным дополнительным инструментом преодоления безработицы вместе с государственными службами занятости, но также служить источником дохода в местные бюджеты.

Результаты исследования. Опыт использования систем локального обмена услугами и товарами демонстрирует их высокую эффективность в решении ряда важных социально-экономических проблем:

- 1) снижения уровня безработицы;
- 2) преодоления социальной отчужденности;

3) создание предпосылок для адаптации в новой социально-экономической среде;

4) стимулирования развития третьего сектора экономики, волонтерского движения и взаимопомощи.

Выводы. Системы локального обмена услугами и товарами, такие как LETS и «банки времени», могут служить эффективной системой самозанятости и экономического обмена между внутренне перемещенными лицами. Они способствуют развитию горизонтальных связей между людьми, стимулированию к взаимопомощи и преодолению социально отчужденности для переселенцев, оказавшихся в новой среде. Данные системы могут быть как временным инструментом для преодоления безработицы в районах высокой концентрации внутренне перемещенных лиц, обеспечивающие занятость населению в сложных социально-экономических условиях, так и в дальнейшем сотрудничать с государственными службами занятости для повышения эффективности решения проблемы высокого уровня безработицы.

Литература

1. **Лиетар Б.** Будущее денег: новый путь к богатству, полноценному труду и более мудрому миру / Бернар А. Лиетар. – М.: КРПА Олимп: АСТ: Астрель, 2007. – 493 с. 2. **Никонова Г.** Применение скользящего графика работы на Кохтла-Ярвском хлебокомбинате / Г. Никонова // Республиканская научно-практическая конференция. – Кохтла-Ярве, 1980. – С. 79-81. 3. **Из зоны АТО уехали более 300 тысяч семей – ДонОГА** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://korrespondent.net/ukraine/3491615-yz-zony-ato-uehaly-bolee-300-tysiach-semei-donoha>. 4. **Государственная служба занятости Украины** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: dcz.gov.ua 5. **Банк времени** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%C1%E0%ED%EA_%E2%F0%E5%EC%E5%ED%E8. 6. **Japan's Fureai Kippu time-banking** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ijccr.net/2012/08/16/japans-fureai-kippu-time-banking-in-elderly-care-origins-development-challenges-and-impact/>. 7. **Time-banks** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://timebanks.org>. 8. **Банк времени «Добробанк»** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: bankvremeni.org.ua. 9. **Local Exchange Trading System** [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://ru.wikipedia.org/wiki/Local_Exchange_Trading_Systems. 10. **Дополнительные денежные системы** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crystallcity.com/content.php?50-Кроль-Мария-Дополнительные-денежные-системы-Часть-2-Типология-успеха-Онлайн-2011>.

Надич А. Б. Системи локального обміну послугами і товарами як інструмент зниження рівня безробіття в районах концентрації тимчасово переміщених осіб

У даній роботі розглянуті локальні систем обміну: банки часу і торговельні системи місцевого обміну, історія їх розвитку, основні принципи функціонування та можливості їх використання для зниження підвищення рівня зайнятості тимчасово переміщених осіб в районах їх найбільшої концентрації.

Ключові слова: тимчасово переміщені особи, державна служба зайнятості, безробіття, системи місцевого обміну

Надич А. Б. Системы локального обмена услугами и товарами как инструмент снижения уровня безработицы в районах концентрации временно перемещенных лиц

В данной работе рассмотрены локальные систем обмена: банки времени и торговые системы местного обмена, история их развития, основные принципы функционирования и возможности их использования для повышения уровня занятости временно перемещенных лиц в районах их наибольшей концентрации.

Ключевые слова: временно перемещенные лица, государственная служба занятости, безработица, системы местного обмена.

Nadich A. B. System of Local Exchange Services and Products as a Tool to Reduce Unemployment in Areas of Concentration of Internally Displaced Persons

In this work considered the local exchange systems: time banks and the local exchange trading systems, the history of their development, the basic principles of operation and the possibility of using for increasing level of employment of displaced persons in the areas of their greatest concentration.

Keywords: temporarily displaced persons, public service employment, unemployment, the system of local exchange.

Стаття надійшла до редакції 30.04.2015

Прийнято до друку 07.07.2015